МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ГОРОД МИХАЙЛОВКА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

# **ПРОТОКОЛ № 1/15**

**заседания межведомственной комиссии по противодействию коррупции городского округа город Михайловка**

**г.Михайловка** **09.12.2015г.**

***Присутствовали:***

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии  Заместитель председателя комиссии | - Эфрос И.Н., глава администрации городского округа город Михайловка;  - Денисов И.В., заместитель главы администрации городского округа по административно-правовым вопросам; |
| Секретарь комиссии: | - Локтионова Т.Ф., консультант отдела муниципальной службы и работы с кадрами администрации городского округа; |
| Члены комиссии: | - Цыганков О.Ю., Михайловский межрайонный прокурор, советник юстиции;  - Шкирдов А.О., оперативный сотрудник отдела УФСБ по Волгоградской области.  - Козин В.В., заместитель начальника отдела МВД России – начальник полиции ОМВД Росси по г.Михайловке;  - Плечистов С.С., руководитель следственного управления следственного комитета РФ, Михайловский межрайонный отдел |
| Приглашенные: | - Ефименко Н.С., глава городского округа город Михайловка;  - В.В.Сухова, начальник отдела муниципальной службы и работы с кадрами;  - Т.В. Аханова, председатель Михайловской городской организации Волгоградского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов. |

*Повестка дня:*

1. Правовые основы борьбы с коррупцией и результаты работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по противодействию коррупции за 12 месяцев 2015 года.
2. О ходе реализации Плана работы межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городском округе город Михайловка на 2015 год.
3. Утверждение плана работы комиссии на 2016 год.

Открытие заседания.

СЛУШАЛИ:

Секретаря комиссии Локтионову Т.Ф.:

Постановлением администрации городского округа город Михайловка от 27.01.2015г. № 146 «О межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городском округе город Михайловка Волгоградской области», в целях защиты прав и свобод граждан от проявлений коррупции, устранения предпосылок к возникновению коррупционных факторов и пресечения коррупционных действий в городском округе создана межведомственная комиссия по противодействию коррупции. Комиссия является постоянно действующим межведомственным совещательным органом, образованным в целях разработки и реализации антикоррупционной политики, принятия мер по противодействию проявлениям коррупции, профилактике коррупционных факторов, а также минимизации причин и условий, порождающих коррупционные факторы. Основной задачей Комиссии является участие в реализации государственной антикоррупционной политики в городском округе город Михайловка.

Число членов комиссии, принимающих участие в заседании Комиссии, составляет 7 человек. Кворум для проведения заседания Комиссии имеется.

СЛУШАЛИ:

Председателя комиссии Эфроса И.Н.:

Проблема противодействия коррупционным проявлениям в последнее время сформировалась в качестве важнейшей государственной задачи, которая стала одной из главных тем выступлений высшего политического руководства страны.

Масштабная коррупция подрывает правовые основы существования государства, превращая право в товар. Это особенно негативно отражается на рядовых гражданах страны и предпринимателях, вынужденных повсеместно платить «дань», давать взятки, фактически, за реализацию своих законных прав.

Залогом эффективности государственной антикоррупционной политики является комплексный подход к решению данной задачи, предполагающий одновременную проработку проблемных вопросов противодействия коррупции на всех направлениях деятельности.

Вопрос 1.

СЛУШАЛИ:

Цыганков О.Ю., отметил, что на сегодняшний день тема коррупции в России является особо актуальной. В современной России коррупция стала системным фактором, оказывающим негативное влияние на эффективное функционирование государственного аппарата, общества и отдельных граждан. Масштабы этого явления достаточно велики, в связи с чем в России особое внимание уделяется борьбе с коррупцией.

Одним из государственно-правовых институтов, призванных осуществлять противодействие коррупции как в органах власти и управления, так и в сфере хозяйственной деятельности, являются органы прокуратуры.

Михайловской межрайонной прокуратурой на постоянной основе проводится работа по противодействию коррупции. В 2015 году проведены проверки соблюдения государственными и муниципальными служащими, руководителями муниципальных и государственных учреждений, работниками Пенсионного фонда РФ требований законодательства о противодействии коррупции при представлении сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. По итогам проверок выявлено более 40 нарушений, выраженных в недостоверности представленных сведений. По данным фактам вынесено 11 представлений, направлено 4 информационных письма, при рассмотрении которых 40 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе проведения проверок в сфере исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе и о противодействии коррупции по выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено 4 административных производства по ст.19.29 КоАП РФ в отношении работодателей, которые не уведомили представителей нанимателя бывших государственных служащих о заключении с ними трудовых договоров. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Имеются положительные показатели работы прокуратуры по направлению в порядке п.2 ч. 2 ст.37 УПК РФ в органы предварительного следствия материалов проверок для решения вопроса об уголовном преследовании. Так, в текущем году, по направленным Михайловской межрайонной прокуратурой материалам возбуждены 4 уголовных дела.

По результатам проведенных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд вскрыты нарушения требований законодательства. Выявлен факт намеренного невыполнения подрядчиком строительных работ по контракту, заключенному с органом местного самоуправления. По направленным в правоохранительные органы материалам возбуждено уголовное дело по ч.4 ст.160 УК РФ. Так же выявлены факты несоблюдения обязанности заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее 15 % совокупного дохода размещенных заказов.

При проведении проверки в сфере бюджетного законодательства установлено, что, нарушив условия Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, гражданин воспользовался правом на получение социальной выплаты на строительство жилья в сельской местности и незаконно получил 2 381 400 руб., причинив тем самым ущерб федеральному и областному бюджету. По данному факту Михайловской межрайонной прокуратурой в Михайловский районный суд направлено исковое заявление о взыскании причиненного ущерба, по результатам судебного заседания ущерб взыскан в полном объеме.

Выявлены факты несвоевременного представления в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных с заказчиками, информации подлежащей включению в такие реестры контрактов. В связи с чем в отношении должностных лиц возбуждено 5 производств об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.7.31 КоАП РФ, вследствие рассмотрения которых виновным лицам назначены штрафы.

Кроме того, в текущем году выявлены нарушения в части использования муниципального имущества и порядка передачи прав на использование такого имущества. По выявленным фактам Михайловской межрайонной прокуратурой возбуждены 3 производства об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.14.9 КоАП РФ.

Заключенные в нарушение требований Федерального закона «О защите конкуренции» договора аренды в отношение муниципального имущества по инициативе Михайловской межрайонной прокуратуры оспорены в Арбитражном суде Волгоградской области.

Михайловской межрайонной прокуратурой будет продолжена работа в данном направлении. Однако, коррупцию можно уменьшить только путем принятия комплексных мер по борьбе с ней. В связи с чем в вопросах противодействия коррупции обойтись без взаимодействия прокуратуры с другими органами государственной власти и институтами гражданского общества невозможно. Взаимодействие, в какой бы сфере оно ни происходило, практически всегда открывает дополнительные возможности заинтересованным субъектам в достижении поставленной перед ними цели.

СЛУШАЛИ:

Шкирдов А.О. заметил, что коррупция – это угроза обществу и государству, это явление которое наносит ущерб полному и всестороннему развитию любого общества. Коррупция подрывает авторитет государственной власти и борьба с данным явлением является на сегодняшний день одной из самых актуальных направлений деятельности для государства.

Сотрудниками Управления ФСБ в г.Михайловке за 2015 год выявлены 2 преступления по фактам получения взятки и присвоения денежных средств судебным приставом-исполнителем. Так же были задержаны 2 сотрудника наркоконтроля и несколько сотрудников ГИБДД за получение взятки.

Без привлечения общественности нельзя обуздать низовую коррупцию, поскольку на нижних уровнях управления коррупция малочувствительна к властным импульсам, идущим сверху, может быть потеснена только при напоре снизу, усилиями граждан и институтов гражданского общества. Поэтому, реализуя программу по борьбе с коррупцией, власть должна эффективно привлекать к этому широкие общественные круги и независимые средства массовой информации. Особое внимание должно быть уделено воспитанию правового и гражданского сознания и получению навыков поведения в демократическом правовом обществе, в том числе навыков антикоррупционного поведения.

СЛУШАЛИ:

Козин В.В. сообщил, что коррупция - серьезная проблема современного общества. Общепризнано, что коррупция в России стала одним из основных факторов, препятствующих нормальному развитию государства. Невозможно противостоять коррупции путем осуществления отдельных разрозненных, фрагментарных мероприятий в различных направлениях. То есть решение данной проблемы обязательно должно быть комплексным. В настоящее время проблема противодействия коррупции возведена в ранг национальной политики.

Сотрудниками ОЭБ и ПК ОМВД России по г.Михайловке в 2015 году выявлены 9 преступлений по ст.291 УК РФ (дача взятки) и 3 преступления по ст. 290 УК РФ (получение взятки).

Из наиболее значимых можно отметить выявление ряда преступлений, предусмотренных ст. ст. 159, 160, 290 УК РФ, совершенных судебным приставом-исполнителем Михайловского РО УФССП России. Всего по результатам расследования направлено для согласования в Михайловскую межрайонную прокуратуру 10 эпизодов преступной деятельности судебного пристава-исполнителя, доказано незаконное получение денежных средств в виде взятки, а также присвоение денежных, средств полученных от должников.

В 2015 году сотрудниками ОЭБ и ПК ОМВД России по г.Михайловке проводилась проверка в отношение директора ООО, который с использованием служебного положения осуществил хищение бюджетных денежных средств в сумме 21 522 688руб., выделенных на строительство детского сада на 100 мест. По указанному факту Следственным комитетом возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.4 ст.160 УК РФ (присвоение в особо крупном размере). В январе 2016 года планируется направление данного уголовного дела в суд.

Кроме того, по результатам проведения оперативной проверки был выявлен факт хищения бюджетных денежных средств руководителями ООО путем предоставления в ГКУ «ЦЗН» ложных сведений о трудоустройстве в свои организации инвалидов. В результате преступной деятельности из бюджета было похищено 230 000руб.

Работа по повышению эффективности деятельности правоохранительных органов по данному направлению деятельности будет продолжена.

СЛУШАЛИ:

Плечистов С.С. указал, что борьба с коррупцией является одной из самых острых проблем Российского государства и общества.

В настоящее время в условиях экономического кризиса борьба с преступлениями в сфере экономики и коррупционными правонарушениями стала особенно актуальной и одной из приоритетных задач в работе, в том числе и Михайловского межрайонного следственного отдела. При этом работа следственного органа осуществлялась и осуществляется в тесном взаимодействии с другими правоохранительными структурами.

По сравнению с 2014 годом, по итогам которого Михайловским МРСО расследовалось и окончено 8 преступлений коррупционной направленности, в текущем году данная цифра возросла до 13 преступлений, 11 из которых по ст. 291УК РФ и 2 преступления по ст. 290УК РФ. Все уголовные дела доведены до суда.

На территории г.Михайловка в 2014-2015гг. были выявлены коррупционные преступления, связанные со взяточничеством в системе образования.

В целях недопущения совершения преступлений коррупционной направленности необходимо особое внимание обратить на повышение уровня личной ответственности руководителей организаций и предприятий городского округа при осуществлении управленческих функций, усиление ведомственного контроля за работой подчиненных.

СЛУШАЛИ:

Сухова В.В. отметила, в администрации городского округа город Михайловка работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений носит системный характер и проводится в рамках реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в городском округе город Михайловка на 2015-2017 годы.

Одной из мер противодействия коррупции является проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. В 2015 году проведена антикоррупционная экспертиза 97 проектов нормативных правовых актов, при проведении экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

С целью повышения обеспечения эффективности борьбы с коррупцией среди сотрудников администрации создана и проводит работу комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2015 году проведено 7 заседаний комиссии. По результатам заседания комиссии 2 муниципальных служащих и 25 руководителей муниципальных учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности. Так же по результатам заседания комиссии 1 муниципальному служащему дано согласие на заключение трудового договора после увольнения с муниципальной службы и рассмотрено 8 уведомлений поступивших от работодателей о заключении трудового договора с бывшим муниципальным служащим.

В рамках ежегодной диспансеризации проводится контроль соблюдения ограничения в связи с наличием заболевания, препятствующего прохождению муниципальной службы.

До муниципальных служащих доведены положения законодательства РФ о противодействии коррупции. Со вновь назначенными на муниципальную службу служащими отделом муниципальной службы и работы с кадрами проводятся беседы по вопросам служебной дисциплины, этики поведения, возникновения конфликта интересов, и ответственности за их нарушение. Постановлением администрации городского округа утвержден Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего. Муниципальные служащие под роспись ознакомлены с нормативными актами.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции все нормативные правовые акты, принятые администрацией городского округа, направляются в Михайловскую межрайонную прокуратуру.

Ежегодно структурными подразделениями администрации городского округа проводится анализ должностных обязанностей, подверженных риску коррупционных проявлений в целях формирования Перечня должностей при назначении на которые и при замещении которых граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Соблюдение запретов и ограничений, прежде всего, контролируется в процессе ежегодного представления сведений о доходах. В феврале 2015 года до муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений доведены нормативные документы, регламентирующие порядок представления сведений о доходах, всем направлены Методические рекомендации Минтруда РФ по вопросам заполнения справок. Однако, недочеты при заполнении имеются.

Для муниципальных служащих проводятся квалификационные экзамены, на которых проверяются знания антикоррупционного законодательства.

Организована работа «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции.

За отчетный период нарушений коррупционного характера среди муниципальных служащих не выявлено.

В 2016 году реализация государственной антикоррупционной политики в администрации городского округа будет продолжена по направлениям, определенным Национальной стратегией противодействия коррупции.

СЛУШАЛИ:

Ефименко Н.С. сообщила, что в своей работе по повышению эффективности противодействия коррупции Михайловская городская Дума руководствуется Положением о противодействии коррупции, постановлением Михайловской городской Думы об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов Михайловской городской Думы и Планом мероприятий по противодействию коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится аппаратом Михайловской городской Думы одновременно с юридической экспертизой. В 2015 году подготовлено 57 заключений антикоррупционной экспертизы.

С целью противодействия коррупции аппаратом Михайловской городской Думы все проекты, рассматриваемые на заседаниях представительного органа, направляются в Михайловскую межрайонную прокуратуру для проведения предварительной юридической экспертизы. После принятия решений депутатским корпусом аппарат направляет муниципальные правовые акты в Государственное правовое управления для их регистрации.

Одновременно проводится работа по информированию населения о деятельности Михайловской городской Думы. В соответствии с Уставом городского округа город Михайловка, Положением о порядке официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов городского округа город Михайловка, в 2015 году было опубликовано 43 решения Думы, обнародовано – 26 решений.

В рамках депутатского контроля по факту исполнения муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы в областях наибольшего коррупционного риска, было заслушано на заседаниях Михайловской городской Думы 17 отчетов, поставлено на контроль 49 правовых актов. В Михайловской городской Думе образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Заседания комиссии проводятся 1 раз в квартал.

Ежегодно проводятся заседания, которые посвящены информированию о порядке заполнения справок о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера. Муниципальные служащие и депутаты, осуществляющие свою деятельность на постоянной основе, ознакомлены с методикой заполнения справок о доходах за себя и членов своей семьи, до их сведения доводится информация о запретах, ограничениях, связанных с муниципальной службой и требованиях к служебному поведению.

В 2016 году в связи с изменением законодательства планируется проведение работы с депутатским корпусом, которым предстоит представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Михайловскую городскую Думу.

**Вопрос № 2**

СЛУШАЛИ:

Локтионова Т.Ф. заметила, что целях формирования в городском округе город Михайловка системы противодействия коррупции и устранения причин, ее порождающих, образована межведомственная комиссия по противодействию коррупции под председательством главы администрации городского округа Эфроса Иосифа Нохимовича.

Согласно Плана работы межведомственной комиссии структурные подразделения администрации городского округа представили в межведомственную комиссию отчеты о мероприятиях, проведенных за 2015 год в сфере противодействия коррупции.

Краткие отчеты, представленные в комиссию:

В целях повышения доверия граждан к системе обеспечения эффективной работы жилищно-коммунального комплекса отделом ЖКХ администрации городского округа проводятся следующие мероприятия:

- заместителем главы администрации городского округа по ЖКХ, начальником отдела и заместителем начальника отдела ЖКХ проводится личный прием граждан по вопросам нарушения законодательства в сфере ЖКХ, с участием управляющих организаций и товариществ собственников жилья;

- еженедельно проводятся заседания Общественного совета по ЖКХ с участием управляющих компаний, ресурсоснабжающих организаций и администрации;

- в целях повышения информированности собственников помещений в многоквартирных домах в части жилищных прав и законных интересов, оказания собственникам содействия в реализации своих прав и законных интересов, постановлением администрации городского округа создан Центр поддержки собственников;

- на сайте городского округа и в средствах массовой информации размещается информация о деятельности управляющих организаций, выявленных нарушениях и принятых мерах по их устранению.

В целях обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств комитетом по финансам администрации городского округа осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль. Контрольные мероприятия проводятся в соответствии с Планом контрольных мероприятий, утвержденных постановлением администрации. В 2015 году комитетом по финансам проведены 3 плановые проверки по вопросу соблюдения муниципальными учреждениями законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг. Проведены 2 ревизии финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений. Кроме того, проведены 4 внеплановых проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений. В результате проведенных контрольных мероприятий коррупционной составляющей при использовании бюджетных средств не выявлено.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Вся информация о муниципальных заказах размещается на Общественном официальном сайте, что позволяет информации быть доступной для всех участников закупок по всем регионам РФ, а также совершенствует схему контроля, получая единый информационный массив для мониторинга и анализа контрольными органами, а также общественностью.

В сфере использования муниципального имущества отделом по управлению имуществом проводятся следующие мероприятия:

- в средствах массовой информации и в сети Интернет размещаются сообщения о возможности представления муниципального имущества в собственность или аренду, о проведении торгов и аукционов;

- в целях осуществления муниципального контроля по назначению, распоряжению и за сохранностью муниципального имущества проводятся плановые проверки по использованию имущества, инвентаризация имущества, ведется реестр муниципальной собственности.

В целях повышения эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных градостроительным законодательством, отделом архитектуры и градостроительства администрации городского округа принимаются следующие меры: граждане информируются о проведении общественных (публичных) слушаний при помощи средств массовой информации, в том числе публикаций в газете и размещения на официальном сайте городского округа город Михайловка, а так же по средствам направления заинтересованным лицам письменных уведомлений в случае, если это предусмотрено законодательством РФ; проводится информационно-разъяснительная работа с гражданами и заинтересованными лицами по вопросам, выносимым на общественные (публичные) слушания.

В сфере землепользования: информация о проведении аукционов, сообщения о возможности предоставления земельных участков в собственность или в аренду размещается в средствах массовой информации и в сети Интернет.

По результатам мероприятий по мониторингу реализации органом местного самоуправления полномочий по предоставлению земельных участков и контролю за их использованием коррупционные нарушения не выявлены.

Отделом по образованию администрации городского округа и руководителями образовательных учреждений разработаны Планы мероприятий по противодействию коррупции в сфере образования и назначены ответственные лица за реализацию мероприятий, предусмотренных Планами.

В образовательных учреждениях городского округа совместно с правоохранительными органами проводятся беседы, классные часы и родительские собрания по вопросам противодействия коррупции.

Нормативными и иными актами администрации городского округа и отдела по образованию администрации городского округа установлены запреты на неправомерные сборы денежных средств с обучающихся и их родителей. Руководители образовательных учреждений ознакомлены с запретами и ограничениями, установленными законодательством о противодействии коррупции.

**Вопрос № 3**

СЛУШАЛИ:

Локтионова Т.Ф. озвучила план работы межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городском округе город Михайловка на 2015 год.

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Принять информацию к сведению и руководствоваться ею в дальнейшей работе.
2. Продолжить сотрудничество органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.
3. Утвердить План работы межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городском округе город Михайловка на 2016 год.

Голосовали: «за» - единогласно.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Председатель комиссии |  |  |  | *И.Н.Эфрос* |
|  |  | подпись |  | расшифровка подписи |
| Секретарь комиссии |  |  |  | *Т.Ф.Локтионова* |
|  |  | подпись |  | расшифровка подписи |